



**OBČINA DIVAČA
ŽUPANJA**

Kolodvorska ulica 3/a, 6215 Divača
Tel.: 05/731 09 30; Fax: 05/731 09 40
www.divaca.si; obcina@divaca.si

Številka: 110-0013/2020-6

Datum: 7. 1. 2021

**Občinski svet Občine Divača
Kolodvorska ulica 3a
6215 Divača**

**Zadeva: PREDLOG IZVAJANJA PROGRAMOV JAVNIH DEL ZA LETO 2021 V
OBČINI DIVAČA**

Predlagateljica: ŽUPANJA OBČINE DIVAČA, ALENKA ŠTRUCL DOVGAN

Pripravljalci: OBČINSKA UPRAVA OBČINE DIVAČA

I. Uvod

Javna dela potekajo v okviru aktivne politike zaposlovanja. Namenjena so predvsem spodbujanju socialne in delovne vključenosti ranljivih skupin brezposelnih, izboljšanju njihovih veščin in zaposlitvenih možnosti.

Zavod RS za zaposlovanje (v nadaljevanju: Zavod) je za leto 2021 objavil javno povabilo za izbor programov javnih del v letu 2021. Javno povabilo je bilo objavljeno za dva samostojna sklopa in sicer:

- javno povabilo za izbor programov javnih del za pomoč pri omilitvi posledic epidemije COVID-19 za leto 2021;
- javno povabilo za izbor programov javnih del v letu 2021.

Prvo povabilo je bilo objavljeno 9. 12. 2020 (v nadaljevanju: Javno povabilo 1) ter odprto od 16. 12. 2020 dalje, drugo pa je bilo objavljeno 10. 12. 2020 ter odprto od 22. 12. 2020 dalje.

Področja izvajanja in vsebine programov javnih del so določena v Katalogu programov javnih del (v nadaljevanju: Katalog) ki je samostojen dokument, ki določa nazive in vsebine programov javnih del po področjih izvajanja programov javnih del, ki so lahko predmet ponudbe, oddane na javno povabilo.

Skupno trajanje vključitve pri istem izvajalcu ne sme preseči 24 mesecev. V okviru javnega povabila se lahko oseba vključi v javna dela najdlje do 31. 12. 2021.

V program izbora in izvajanja programov javnih del v letu 2021 se je vključila tudi Občina Divača in sicer za oba sklopa razpisanih programov kot sofinancer izvajanja programov javnih del v občini, ki jih izvajajo različni izvajalci.

II. Pravna podlaga

- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 – ZfisP, 96/15 – ZIPRS1617 in 13/18, [195/20](#) – odl. US);
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2021 in 2022 (ZIPRS2122) (Uradni list RS, 174/20);
- Zakon o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10, 40/12-ZUJF, 21/13, 63/13, 100/13, 32/14 – ZPDZC-1, 47/15-ZZSDT in 55/17, 75/19, 11/20 – odl. US in 189/20 – ZFRO));
- Pravilnik o izvajanju ukrepov aktivne politike zaposlovanja (Uradni list RS, št. 20/12, 28/14 60/15in82/18);
- Pravilnik o postopkih za izvrševanje proračuna Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 50/07, 61/08, 99/09 – ZIPRS1011 in 3/13 in 81/16);
- Katalog programov javnih del (objavljen: <https://www.ess.gov.si>);
- Odlok o proračunu občine Divača za leto 2021 – (Uradno glasilo slovenskih občin, št. ...) - v postopku sprejemanja;
- Statut Občine Divača (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 4/14, 24/14, 9/15, 55/17, 4/19);
- Javno povabilo za izbor programov javnih del za pomoč pri omilitvi posledic epidemije COVID-19 za leto 2021;
- Javno povabilo za izbor programov javnih del za leto 2021 in druga zakonodaja, ki se smiselno navezuje na področje, ki je predmet gradiva.

III. Obrazložitev

I.

Javna dela potekajo v okviru aktivne politike zaposlovanja. Javno povabilo je namenjeno spodbujanju razvoja zaposlitvenih programov ter razvoju novih delovnih mest v sodelovanju z lokalnimi skupnostmi pri reševanju brezposelnosti na njihovem območju. Prav tako je namen spodbujanje neprofitnih delodajalcev k oblikovanju programov javnih del v splošno družbeno korist, ki so v javnem interesu lokalne skupnosti ali države in so primerni za zaposlitev določenih ciljnih skupin dolgotrajno brezposelnih oseb. Programi javnih del so opredeljeni v Katalogu programov javnih del, ki določa nazive in vsebine programov javnih del po področjih izvajanja programov javnih del, ki so lahko predmet ponudbe, oddane na javno povabilo.

Cilj javnega povabila je izbor programov javnih del, za izvajanje katerih obstaja javni interes in v katere se bodo lahko vključile brezposelne osebe. Za vsak program javnega dela mora obstajati javni interes. Obstoj javnega interesa zagotavlja naročnik programa javnega dela. Naročniki so občine, pristojna ministrstva ali glede na vsebino programa javnega dela tudi ustrezna strokovna organizacija, katere ustanoviteljica je Republika Slovenija.

II.

Javno povabilo za leto 2021 je objavljeno za dva samostojna sklopa in sicer:

1. javno povabilo za izbor programov javnih del za pomoč pri omilitvi posledic epidemije COVID-19 za leto 2021;
2. javno povabilo za izbor programov javnih del v letu 2021.

1. Javno povabilo za izbor programov javnih del za pomoč pri omilitvi posledic epidemije COVID-19 za leto 2021;

Javno povabilo je namenjeno spodbujanju razvoja zaposlitvenih programov, razvoju novih delovnih mest in aktiviranju brezposelnih oseb za izvajanje pomoči pri oskrbi uporabnikov **v domovih za starejše občane, v večgeneracijskih centrih, v bolnišnicah, invalidov v društvih, v varstveno delovnih centrih in zavodih za usposabljanje ter drugih socialno varstvenih zavodih.**

Javno povabilo omogoča neprofitnim delodajalcem sofinanciranje stroškov zaposlitve brezposelnih v programih javnih del na področju socialnega varstva.

Cilj javnega povabila je izbor programov javnih del, za izvajanje katerih obstaja javni interes in v katere se bo lahko vključilo okvirno 950 dolgotrajno brezposelnih oseb ter si s tem:

- povečalo zaposlitvene možnosti ali
- povečalo možnosti prehoda v zaposlitev ali
- ohranilo ali razvilo svoje delovne sposobnosti ali
- zagotovilo delovno aktivnost in socialno vključenost.

Program javnih del obsega **pomoč pri oskrbi** uporabnikov in predstavlja **pomožna dela** (uporabniku ali drugemu zaposlenemu). Udeleženec ne opravi procesa samostojno ali pa opravi zgolj del opravil v procesu (ki se lahko razdeli).

Dela so namenjena pomoči uporabnikom pri opravljanju temeljnih in podpornih življenjskih opravil. Za posamezno opravilo niso potrebne posebne kvalifikacije ali kompetence, dela so rutinizirana, dodatna in povezana s potrebami COVID 19. Opravilo ne sme biti del cene oskrbe. Programi morajo biti organizirani na način, da udeleženec javnih del zagotavlja pomoč več uporabnikom.

Brezposelne osebe se v program javnega dela vključujejo na podlagi izdelanega zaposlitvenega načrta in ustrezne napotitve Zavoda. Udeleženci javnih del so vključeni v program javnega dela 25, 30 ali 40ur tedensko, 5 dni na teden, delovni invalidi pa so vključeni skladno z odločbo ZPIZ

V programu se bodo, kot pomoč zaposlenemu strokovnemu kadru, izvajala dela in opravila v povezavi z:

- izvajanjem pomoči pri opravljanju temeljnih življenjskih opravil (skrb za osebno urejenost uporabnikov, pomoč pri oblačenju, slačenju, umivanju, hranjenju zdravstveno nezahtevnih uporabnikov, pomoč pri izvajanju osebne higiene, pomoč pri uporabi ortopedskih pripomočkov ipd.);
- pomočjo pri gibanju, premikanju v prostoru, pri orientaciji, spremljanje uporabnikov pri osebnih opravkih, spremstvo pri transferjih uporabnikov, prinašanje hrane iz kuhinje, prenos perila v pralnico, prinašanje pošte, časopisa ipd.;
- pomočjo pri zlaganju perila, pomoč v gospodinjskih skupinah, serviranje hrane, priprava napitkov, pomivanje posode, postiljanje, urejanje prostora, pomoč pri izvajanju ukrepov za preprečevanje prenosa okužb, ustrezno higiensko vzdrževanje uporabnikovega okolja, razkuževanje in zračenje prostorov, skrb za socialno distanco, pomoč uporabnikom pri izvajanju zaščitnih ukrepov in ravnanj, pomoč pri merjenju temperature;
- pomočjo pri usmerjanju obiskovalcev, posredovanju informacij, pomoč pri vzpostavitvi in ohranjanju socialnih stikov s svojci uporabnikov, opozarjanje na zaščitne ukrepe, evidenca opravljenih storitev med delovnim procesom ipd.;
- pomočjo pri hišniških opravilih.

Na javnem povabilu je na voljo 4 milijone EUR iz proračuna Republike Slovenije. Okvirno število možnih vključitev je 950 dolgotrajno brezposelnih. V javna dela se lahko vključujejo dolgotrajno brezposelni, ki so več kot eno leto neprekinjeno prijavljeni v evidenci brezposelnih.

Okvirna razdelitev sredstev (v EUR) za OS Koper:

Območna služba Zavoda	Kvota sredstev za OS Zavoda EUR
OS Koper	250.000

2. Javno povabilo za izbor programov javnih del v letu 2021;

Namen javnih del je aktiviranje dolgotrajno brezposelnih oseb, ki so več kot eno leto neprekinjeno prijavljene v evidenci brezposelnih oseb (v nadaljevanju dolgotrajno brezposelne osebe), njihova socialna vključenost, ohranitev ali razvoj delovnih sposobnosti ter spodbujanje in razvoja novih delovnih mest.

Javno povabilo omogoča **neprofitnim delodajalcem** sofinanciranje stroškov zaposlitve brezposelnih v programih javnih del. Programi se lahko izvajajo na **področjih socialnega varstva, vzgoje in izobraževanja, kulture, okolja in prostora, kmetijstva in na drugih sorodnih področjih.**

Cilj javnega povabila je izbor programov javnih del za izvajanje katerih obstaja javni interes in v katere se bo lahko vključilo okvirno 4.000 dolgotrajno brezposelnih oseb ter si s tem:

- povečalo zaposlitvene možnosti ali
- povečalo možnosti prehoda v zaposlitev ali
- ohranilo ali razvilo svoje delovne sposobnosti ali
- zagotovilo delovno aktivnost in socialno vključenost.

Predmet javnega povabila je izbor programov javnih del za **dva sklopa programov:**

- programov javnih del v splošno družbeno korist s področja **socialnega varstva** (5. točka Kataloga programov javnih del;
- programov javnih del v splošno družbeno korist **iz ostalih področij: kmetijstvo** (1. točka Kataloga), **vzgoja in izobraževanje, šport** (2. točka Kataloga), **okolje in prostor** (3. točka Kataloga), **kultura** (4. točka Kataloga) ter **drugi programi javnih del** (6. točka Kataloga)

Na javnem povabilu je za izbor programov javnih del na voljo **14,8 milijona EUR** iz proračuna Republike Slovenije. Okvirno število možnih vključitev je **4.000 dolgotrajno brezposelnih.**

Okvirna razdelitev sredstev (v EUR) za OS Koper za sklope programov:

Okvirna razdelitev sredstev po OS Zavoda (v EUR)	Kvota sredstev za OS Zavoda skupaj EUR	Socialno varstveno področje EUR	Druga področja EUR
OS Koper	932.400	466.200	466.200

--	--	--	--

III.

Upravičeni stroški, ki jih zagotavlja Zavod za izvedbo programa javnega dela, so:

- del sredstev za plače udeležencev;
- sredstva za prehrano med delom;
- sredstva za prevoz na delo in z dela;
- sredstva za stroške predhodnega zdravniškega pregleda v dejanski višini;
- sredstva za odpravnine ob upokojitvi pod pogoji, ki jih določa delovnopravna zakonodaja.

Zavod bo izvajalcu sofinanciral oziroma povrnil navedene upravičene stroške v višini, ki jo bo izvajalec dejansko izplačal.

Naročnik oziroma izvajalec javnih del zagotavlja sredstva za:

- pokrivanje razlike plač udeležencev;
- regres za letni dopust;
- kritje drugih stroškov dela v skladu z delovno pravno zakonodajo;
- sredstva za pokrivanje materialnih stroškov, vključno s stroški prostorov in potrebne opreme za izvajanje programa javnih del.

Za udeležence, katerih plača ne dosega minimalne plače, v skladu z zakoni, ki urejajo socialna zavarovanja, zagotavlja tudi plačilo prispevkov za socialno varnost od predpisane osnove.

Zavod zagotavlja del sredstev za plače udeležencem programov javnih del skladno s Pravilnikom o izboru in sofinanciranju programov javnih del. Pri določitvi deleža sredstev Zavoda za plače udeležencem programov javnih del se upošteva določitev in razvrstitev občin oziroma regij glede na povprečno stopnjo registrirane brezposelnosti v Republiki Sloveniji oziroma strukturo brezposelnosti.

Zavod zagotavlja udeležencem programov javnih del deleže plač po naslednjih merilih:

- 80% plače v občinah, v katerih je bila povprečna stopnja brezposelnosti višja od vključno 15,0%,
- 70% plače v občinah, v katerih je bila povprečna stopnja brezposelnosti od vključno 11,0% do 15,0%,
- 60% plače v občinah, v katerih je bila povprečna stopnja brezposelnosti od vključno 7,0% do 11,0%,
- 50% plače v občinah, v katerih je bila povprečna stopnja brezposelnosti do 7,0%

Glede na povprečno stopnjo brezposelnosti v obdobju januar – september 2020 je Občina Divača uvrščena v skupino občin, v katerih je bila povprečna stopnja brezposelnosti v navedenem obdobju vključno 7,0 % do 11,0 % in sicer 7,7 %; skladno s to uvrstitvijo bo Zavod za plače za udeležence javnih del, prijavljene v programu občine Divača, zagotovil 60% delež.

IV.

Občina Divača podpira izvajanje programov javnih del že vrsto let in sicer s sofinanciranjem iz občinskega proračuna ali/in s podporo javnega interesa. Za leto 2021 so na Občino oddali predloge programov javnih del naslednji izvajalci:

Preglednica prijavljenih izvajalcev in programov:

1. Javno povabilo za izbor programov javnih del za pomoč pri omilitvi posledic epidemije COVID-19 za leto 2021

<i>izvajalec</i>	<i>program</i>	<i>predvideno št. zaposlenih oseb / strokovna izobrazba</i>	<i>max. trajanje izvedbe programa</i>	<i>UDELEŽBA Občine Divača</i>
Bolnišnica Sežana Cankarjeva ulica 4, Sežana	Program javnega dela pomoč pri omilitvi posledic epidemije COVID-19 za leto 2021	1 V	12 mesecev	Podpora javnega interesa in sofinanciranje

2. Javno povabilo za izbor programov javnih del v letu 2021

<i>izvajalec</i>	<i>program</i>	<i>predvideno št. zaposlenih oseb / strokovna izobrazba</i>	<i>max. trajanje izvedbe programa</i>	<i>UDELEŽBA Občine Divača</i>
Center za socialno delo južna Primorska – za Enoto Sežana Prisoje 1, Koper	Socialno vključevanje posebej ranljivih skupin	1 V	12 mesecev	Podpora javnega interesa in sofinanciranje
Bolnišnica Sežana Cankarjeva 4, Sežana	Družabništvo in spremljanje	1 V	12 mesecev	Podpora javnega interesa in sofinanciranje

Vsi programi javnih del, ki so kandidirali na javno povabilo, naj bi bili izvajani za potrebe na območju občine Divača oziroma en program (Bolnišnica Sežana) bo namenjen delu s pacienti znotraj zavoda.

Finančna sredstva za sofinanciranje izvajanja programov javnih del v letu 2021 so planirana v predlogu proračuna občine Divača za leto 2021 na ustrezni proračunski postavki.

Interes Občine Divača je, da se prek programov javnih del omogoči možnost zaposlitve prvenstveno občanom naše občine. Glede na izkušnje minulih let pa z veliko možnostjo lahko predvidevamo, da se lahko zgodi, da izvajalci ne dobijo ustreznega delavca, ki bi ga zaposlili v programu javnih del, ki bi bil iz občine Divača. Zato se za izvajanje predlaganih programov javnih del, skladno z usmeritvijo koncepta politike zaposlovanja v okviru programov javnih del, v sklepu predlaga tudi možnost zaposlitve ustreznega delavca iz druge občine.

S podporo izvajanju programov javnih del so izvedena mnoga potrebna dela, poleg tega pa je tudi to poseben način izvajanja aktivne politike zaposlovanja oziroma pomoči brezposelnim osebam in seveda nedvomno velika pomoč uporabnikom, ki koristijo izvedene storitve.

Glede na epidemiološke razmere predstavlja poseben pomen program javnih del za pomoč pri omilitvi posledic epidemije COVID-19 za leto 2021.

Predlagan program izvajanja javnih del v letu 2021 za področje občine Divača podajam Občinskemu svetu v obravnavo in sprejem.

IV. Predlog sklepa in obrazložitev po členih

Glede na podano obrazložitev se v predlogu sklepa predlaga podpora izvajanju in sofinanciranju programov javnih del v letu 2021 v občini Divača.

Predlog sklepa je sestavljen iz dveh členov:

- v 1. členu se predlaga podpora javnega interesa za izvajanje in sofinanciranje navedenih programov javnih del različnih izvajalcev v letu 2021 v občini Divača;
- v 2. členu je določena navedba o začetku veljavnosti predlaganega sklepa.

V. Zaključek

Gradivo bo v predhodno seznanitev in obravnavo predloženo Odboru za negospodarstvo Občine Divača in Odboru za finance Občine Divača.

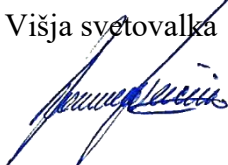
Glede na dejstvo, da je postopek obravnave predloga proračuna za leto 2021 v teku na isti seji OS, je sprejem predlaganega sklepa povezan s sprejemom proračuna in se zato obseg planiranih sredstev za sofinanciranje izvajanja programov javnih del za leto 2021 uskladi s sprejetim proračunom občine Divača za leto 2021.

Gradivo in predlog sklepa podajam Občinskemu svetu v obravnavo in odločitev.

VI. Prilogi

- Zbirnik programov javnih del, ki se bodo izvajali v občini Divača v letu 2021
- Predlog sklepa Občinskega sveta občine Divača.

Pripravila:
Romana Derenčin
Višja svetovalka



Županja občine Divača
Alenka Štrucl Dovgan



Vložiti:

- Arhiv sej OS,
- Zbirka dokumentarnega gradiva.

PREDLOG SKLEPA

Številka:

Datum:

Na podlagi Odloka o proračunu občine Divača za leto 2021 (Uradno glasilo slovenskih občin, št.) in Statuta Občine Divača (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 4/14, 24/14, 9/15, 55/17, 4/19), 4/19) je Občinski svet občine Divača na _____ redni seji dne, _____, sprejel naslednji

SKLEP

1.

1. Občina Divača potrjuje podporo javnega interesa za izvajanje in sofinanciranje v tabeli navedenih programov javnih del v letu 2021 v občini Divača. Za navedene programe javnih del je Občina v občinskem proračunu za leto 2021 (proračunska postavka »100001 – Javna dela«) zagotovila finančna sredstva za sofinanciranje.

1. Javno povabilo za izbor programov javnih del za pomoč pri omilitvi posledic epidemije COVID-19 za leto 2021

<i>izvajalec</i>	<i>program</i>	<i>predvideno št. zaposlenih oseb / strokovna izobrazba</i>	<i>max. trajanje izvedbe programa</i>	<i>UDELEŽBA Občine Divača</i>
Bolnišnica Sežana Cankarjeva ulica 4, Sežana	Program javnega dela pomoč pri omilitvi posledic epidemije COVID-19 za leto 2021	1 V	12 mesecev	Podpora javnega interesa in sofinanciranje

2. Javno povabilo za izbor programov javnih del v letu 2021

<i>izvajalec</i>	<i>program</i>	<i>predvideno št. zaposlenih oseb / strokovna izobrazba</i>	<i>max. trajanje izvedbe programa</i>	<i>UDELEŽBA Občine Divača</i>
Center za socialno delo južna Primorska – za Enoto Sežana Prisoje 1, Koper	Socialno vključevanje posebej ranljivih skupin	1 V	12 mesecev	Podpora javnega interesa in sofinanciranje
Bolnišnica Sežana Cankarjeva 4, Sežana	Družabništvo in spremljanje	1 V	12 mesecev	Podpora javnega interesa in sofinanciranje

Občinski svet Občine Divača soglašaja, da v primeru, če za izvajanje programov javnih del ni mogoče dobiti ustrezne osebe s stalnim prebivališčem v občini Divača, se v program lahko vključi ustrezno osebo s stalnim bivališčem izven občine Divača.

2.

Ta sklep velja takoj.

ŽUPANJA
ALENKA ŠTRUCL DOVGAN

Sklep prejmejo:

- Center za socialno delo Južna Primorska, Prisoje 1, 6000 Koper
- Center za socialno delo Južna Primorska, Enota Sežana, Kosovelova ulica 4B, 6210 Sežana
- Bolnišnica Sežana, Cankarjeva 4, 6210 Sežana
- Občinska uprava Občine Divača
- Zbirka dokumentarnega gradiva